



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА
КАМЕНСКА-УРАЛЬСКОГО

пр. Победы, 97-а,
г. Каменск-Уральский, 623400

17.12.2019 № 1-885в-2019

Заведующему
МБДОУ «Детский сад № 46»

Наговицной А.П.

ул. Мичурина, д. 3а,
г. Каменск-Уральский,
Свердловская область, 623400

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, охране жизни и здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой города Каменска-Уральского с привлечением специалиста отдела вневедомственной охраны – филиала ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму, охране жизни и здоровья несовершеннолетних, во время пребывания в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 46», расположенном по адресу: ул. Мичурина, д. 3а, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623400 (далее - МБДОУ «Детский сад № 46»).

По результатам указанной проверки установлено следующее:

На основании частей 6 и 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации, помимо прочего, относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», деятельность физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе сводится и к выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению

террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

В МБДОУ «Детский сад № 85» 15.03.2018 разработан и утвержден паспорт безопасности в соответствии с ранее действующим Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, согласно которому образовательному учреждению присвоена 2 категория опасности.

Обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, в том числе – организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, утверждены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

В соответствии с п.17 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно п.п. 24-26, 30 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в отношении объектов (территорий) второй категории опасности осуществляется, в том числе, оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения, обеспечивающих непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории).

В нарушение вышеуказанных требований, уязвимые места и критические элементы МБДОУ «Детский сад № 46», такие как электрощитовая, лестницы, коридоры не оснащены камерами внутреннего видеонаблюдения. Внутренняя система видеонаблюдения оборудована одной видеокамерой, что не позволяет в полном объеме обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов внутри охраняемого объекта (территории).

Кроме того, в нарушение пп. «е» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в МБДОУ «Детский сад № 46» в ходе проверки не предоставлены подтверждающие документы о проведении с работниками практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта.

Наряду с этим, установлено, что в нарушение пп. «ж» п. 18 Постановления

Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) в МБДОУ «Детский сад № 46» не осуществляется надлежащим образом.

Так, в ходе проверки установлено ненадлежащее исполнение сотрудниками МБДОУ «Детский сад № 46» п. 1, п. 3 Приказа заведующей МБДОУ «Детский сад № 46» от 11.06.2019 № 116-ад «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности детского сада» в части выявления потенциальных нарушителей, установленных на территории детского сада, а именно проход на территорию детского сада возможен путем открытия входной калитки, что также является нарушением пп. «е» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

Исходя из требований пунктов 7 и 12 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета мер предупреждения терроризма, системности и комплексности использования мер противодействия терроризму, а также минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности (то есть состоянию защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующему совершению террористического акта) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной 05.10.2009 Президентом РФ, основными задачами противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Указанные выше нарушения законодательства о противодействии терроризму, охране жизни и здоровья несовершеннолетних являются существенными, так как затрагивают права и законные интересы несовершеннолетних лиц, а также работников образовательного учреждения, создают опасность для их жизни и здоровья, угрожают их безопасности.

Таким образом, МБДОУ «Детский сад № 46» не обеспечивается полный комплекс мер, направленный на антитеррористическую защищенность объектов (территорий), создает угрозу жизни и здоровья людей, что является недопустимым и противоречит организационным основам противодействия терроризму, закрепленным в ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также положениям частей 6 и 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Сложившаяся в МБДОУ «Детский сад № 46» ситуация свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами возложенных на них

обязанностей, игнорировании требований действующего законодательства в указанной сфере, в связи с чем, необходимо решить вопрос об устранении выявленных нарушений и причин им способствующим.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры и принять меры к устранению выявленных нарушений действующего законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной действующим законодательством ответственности лиц, допустивших указанные нарушения действующего федерального законодательства.

3. О месте и времени рассмотрения настоящего представления письменно уведомить прокурора г. Каменска-Уральского.

4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру г. Каменска-Уральского в письменной форме в месячный срок с момента получения представления с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к установленной действующим законодательством ответственности.

За невыполнение законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора города

советник юстиции



В.Е. Афанасьева